

Notat

Nærværende notat besvarer Udvalget for Arbejdsmarked og Integrations forespørgsel omhandlende en nærmere afdækning af de 18-29-årige uddannelseshjælpsmodtagere, herunder dels effekten af jobcentrets indsats i forhold til uddannelse og dels historikken bag de unge inden de overgår til offentlig forsørgelse.

Udvalget for Arbejdsmarked og Integration har desuden forespurgt en evaluering af UU. Det vurderes, at det på nuværende tidspunkt ikke er muligt at foretage en evaluering af UU. Diverse lovændringer har medført markante omstruktureringer og ændringer i opgaver, hvilket forhindrer sammenlignelige parametre og problematiserer en evaluering. Det er dog samtidig forvaltningens vurdering, at UU sammen med jobcentret i Team Ung i Uddannelse har skabt et øget og konstruktivt uddannelsesfokus for de 15-29-årige unge i Varde Kommune.

Jobcentrets indsats

I det følgende gennemgås forskellige statistikker for ungeindsatsen. Statistikkerne giver et billede af, i hvor høj grad Jobcenter Varde får unge på uddannelseshjælp i gang med en uddannelse.

Først kortlægges en række sammenlignelige nøgletal for ungeindsatsen. Herefter afdækkes nettoudviklingen i forhold til borgere, der overgår til uddannelsessystemet. Dernæst gennemgås tilgang og frafald fra uddannelse sammenlignet med øvrige jobcentre i Region Syddanmark. Efterfølgende gives en status på effekten af jobcentrets uddannelsesindsats ved at følge en gruppe af uddannelseshjælpsmodtagere efter endt forløb i jobcentret. Afslutningsvist kortlægges fastholdelse på ungdomsuddannelserne ved at afdække antal afbrudte uddannelsesforløb for den nuværende gruppe af unge uddannelseshjælpsmodtagere i jobcentret.

Nøgletal for ungeindsatsen

Arbejdsmarkedskontor Syd har i et debatoplæg fra marts 2015 bidraget med nye sammenlignelige tal for ungeindsatsen i Region Syddanmark. Tallene ses i nedenstående tabel og giver bl.a. et indblik i, hvordan Jobcenter Varde performer sammenlignet med de øvrige jobcentre i Region Syddanmark.

Tabel 1: Ungeindsatsen i Jobcenter Varde sammenlignet med Region Syddanmark

	Uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere		Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere	
	Jobcenter Varde	Region Syddanmark	Jobcenter Varde	Region Syddanmark
Udvikling 2011-2014 ¹	-	-	15 %	-14 %
Andel af jobcentrets målgruppe ²	5 %	5 %	11 %	9 %
Aktiveringsgrad ³	25 %	32 %	33 %	28 %
Afgangsrate fra jobcenter ⁴	34 %	33 %	7 %	5 %
Rammevilkår ⁵	62		62	

Kilde: Jobindsats, DREAM, beregninger foretaget af Arbejdsmarkedskontor Syd og Kommunernes rammevilkår for beskæftigelsesindsatsen (SFI 2013).

Note: Udviklingen siden 2011 blandt uddannelsesparate kan ikke måles, da målgruppen først blev oprettet i 2013.

¹ Udvikling i antallet af fuldtidspersoner fra 3. kv. 2011 til 3. kv. 2014.

² Jobcentrets målgruppe inkluderer dagpenge, særlig uddannelsesydelse, arbejdsmarkedsydelse, kontanthjælp, uddannelseshjælp, revalidering, forrevalidering, sygedagpenge, jobafklaringsforløb, ressourceforløb og ledighedsydelse.

³ Akteringsgrad opgøres som andelen af tid ydelsesmodtagerne i gennemsnit har deltaget i aktivering (målt i 2014).

⁴ Afgangsrate opgøres som andel af ydelsesmodtagere, der er selvforsørgende 13 uger efter måletidspunkt (målt 1. kv. 2014 til 3. kv. 2014).

⁵ Rammevilkårene viser kommunens rangplacering (dårligste rammevilkår = 1 / bedste rammevilkår = 98).

Af tabellen kan det bl.a. aflæses, at andelen af uddannelsesparate i aktivering i Jobcenter Varde er 7 procentpoint lavere end gennemsnittet for jobcentrene i Region Syddanmark. Til gengæld aktiverer Jobcenter Varde 5 procentpoint flere aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere sammenlignet med gennemsnittet for Region Syddanmark.

Tabellen viser også, at afgangsraten i Jobcenter Varde er hhv. 1 og 2 procentpoint højere end gennemsnittet for Region Syddanmark for uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.

Nettoudvikling i forhold til uddannelse

Tabellen nedenfor giver et billede af udviklingen i forhold til antallet af borgere på offentlig forsørgelse i Jobcenter Varde, der tager en uddannelse sammenlignet med i Region Syddanmark. Bemærk, at tallene er udtryk for borgere på midlertidig forsørgelse, hvilket bl.a. vil sige uddannelseshjælp, kontanthjælp, dagpenge, sygedagpenge mv.

Tabel 2: Udvikling i forhold til uddannelse blandt midlertidigt forsørgede, 2013-2014

Nettoudvikling, antal		Nettoudvikling, pct.	
Jobcenter Varde	Region Syddanmark	Jobcenter Varde	Region Syddanmark
7	600	0	0,7

Kilde: Arbejdsmarkedskontor Syd (DREAM og beregninger foretaget af STAR).

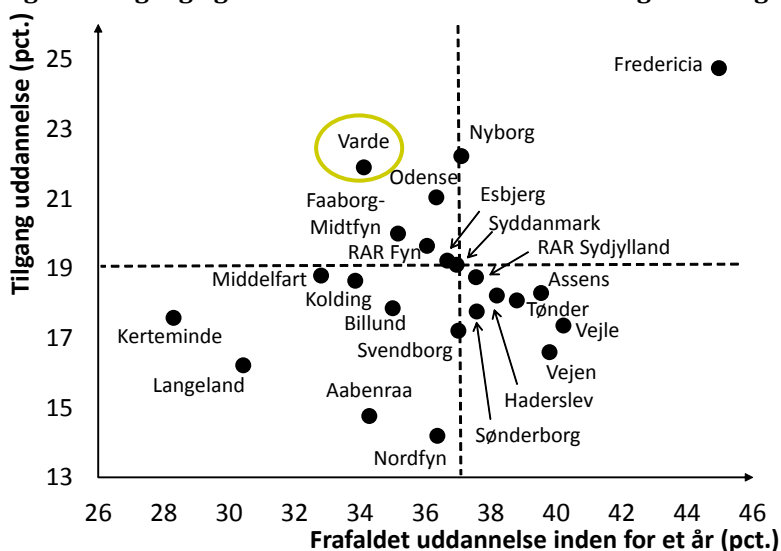
Note: Udviklingen er målt fra 3. kvartal 2013 til 2. kvartal 2014. Midlertidigt forsørgede dækker over samtlige offentligt forsørgede med undtagelse af de permanente ydelser, førtidspension og fleksjob.

Tabellen illustrerer, at Jobcenter Varde har oplevet en nettoudvikling på 0 procent i forhold til tilgangen til og afgang fra uddannelse sammenlignet med 0,7 procent i Region Syddanmark. Jobcenter Varde placerer sig således lidt dårligere end gennemsnittet for Region Syddanmark på dette parameter. Det bemærkes dog, at der er tale om en marginal forskel.

Tilgang til og frafald fra uddannelse

Nedenstående figur illustrerer andelen af ufaglærte unge kontanthjælpsmodtagere, der hhv. påbegyndte eller frafaldt en uddannelse i løbet af et år. Denne gruppe af kontanthjælpsmodtagere – målt før kontanthjælpsreformen – svarer til uddannelseshjælpsmodtagere i dag.

Figur 1: Tilgang og frafald fra uddannelse blandt ufaglærte unge kontanthjælpsmodtagere, 2012-2013



Kilde: Danmarks Statistiks Forskningsservice og beregninger foretaget af STAR.

Note: Tilgang til uddannelse er andelen af ufaglærte 18-29-årige unge, der har været kontanthjælpsmodtagere i minimum fire sammenhængende uger i 1. halvår 2012, og som påbegynder uddannelse i perioden august 2012 til juli 2013. Frafald er opgjort som unge på kontanthjælp, der påbegynder uddannelse i 2012 og frafalder uddannelsen inden for et år. Data om frafald er baseret på afmeldelse fra uddannelsesregistre, suppleret med information fra DREAM om, at personen er tilmeldt offentlig forsørgelse uden at deltage i uddannelsesaktivering. Fanø og Ærø er udeladt pga. for få observationer.

Som det ses af figuren, gik 22 procent af de unge i Varde Kommune i uddannelse indenfor et år. Dette er den tredje højeste andel i regionen. Næsten 34 procent af de unge, som påbegyndte en uddannelse fra kontanthjælp, faldt dog fra uddannelsen igen indenfor ét år. På trods af at det er mange borgere, bemærkes det, at det er den femte laveste andel i regionen og lavere end regionens samlede gennemsnit.

Effekt af jobcentrets uddannelsesindsats

Nedenstående tabel viser et øjebliksbillede af, hvor en gruppe af tidligere uddannelseshjælpsmodtagere befinder sig i dag. Gruppen består af unge, der i løbet af 2014 afsluttede uddannelseshjælp for at starte uddannelse. Tallene er målt i marts 2015.

Tabel 3: 18-24-årige der afsluttede uddannelseshjælp i 2014 for at starte uddannelse

Uddannelser og aktiviteter de unge er i gang med	I gang med ungdomsuddannelse	I gang med øvrige aktiviteter	Ikke i gang med aktiviteter eller ungdomsuddannelse ⁶
10. klasse	-	1	-
Produktionsskole	-	2	-
STU	-	-	2
EGU	8	-	2
VUC-AVU-niveau	-	7	2
VUC-HF-niveau	-	6	-
STX	1	-	3
HTX	-	-	-
HHX	1	-	3
HF	4	-	3
Grundforløb og hovedforløb	34	1	7
Øvrige uddannelser og kurser	-	1	-
Arbejde – deltid	-	1	-
Arbejde – fuldtid	-	1	-
Ledig	-	1	-
Offentlig forsørgelse	4	15	-
I alt	52	36	22
Procent	47 %	33 %	20 %

Kilde: UU Vej

Note: Tabellen dækker over 110 unge under 25 år. 25-29-årige er ekskluderet, idet datasystemet i UU ikke registrerer oplysninger om unge over 24 år. Bemærk, at tallene er behæftet med en vis usikkerhed, da de baseres på manuelle registreringer i UU, hvor der går 3 måneder mellem registreringer på 18-20-årige og 6 måneder mellem registreringer på 21-24-årige.

Som det ses af tabellen ovenfor er 47 procent af de unge i gang med en ungdomsuddannelse, 33 procent er aktiveret gennem bl.a. produktionsskoleophold, VUC-fag og beskæftigelse eller modtager offentlig forsørgelse igen. 20 procent er ikke registreret som værende i gang med en ungdomsuddannelse eller andre aktiviteter. En del af disse 20 procent har afbrudt et uddannelsesforløb.

⁶ Denne kolonne viser unge, som hverken er i gang med et arbejde, ungdomsuddannelse, produktionsskoleophold, VUC-fag eller andet. En registrering i denne kolonne er udtryk for en aktivitet eller uddannelse, som den unge tidligere har afbrudt eller helt eller delvist gennemført.

Fastholdelse på ungdomsuddannelser

Nedenstående tabel viser uddannelseshistorikken for den nuværende gruppe af uddannelseshjælpsmodtagere målt i marts 2015.

Tabel 4: Uddannelseshjælpsmodtagere fordelt på antal afbrudte uddannelsesforløb, 2015

Antal afbrudte uddannelsesforløb	Antal	Procent
Ingen	141	34,5
1-3	188	46,0
4-6	65	15,9
7-9	11	2,7
10-12	3	0,7
13-15	1	0,2
I alt	409	100

Kilde: UU Vej

Note: Tallene er hentet i marts 2015.

Som det ses af tabellen har 35 procent af de unge på uddannelseshjælp ingen afbrudte uddannelsesforløb bag sig. 46 procent har 1-3 afbrudte forløb og 16 procent har 4-6 afbrudte forløb.

Historikken bag uddannelseshjælpsmodtagerne

I det følgende gives et billede af, i hvor høj grad de unge under 18 år i Varde Kommune er klar til at tage en uddannelse. Konkret gennemgås antallet af 18-års debuttanter på offentlig forsørgelse (på tværs af flere ydelsesgrupper), karaktergennemsnit fra folkeskolen samt andelen af elever i gang med en ungdomsuddannelse hhv. 3 og 15 måneder efter afslutning af 9. klasse.

18-års debuttanter blandt midlertidigt forsørgede

Tabellen nedenfor giver et billede af udviklingen i forhold til antallet af 18-årige, der debuterer på forsørgelse i Jobcenter Varde sammenlignet med Region Syddanmark. Bemærk, at tallene er udtryk for borgere på midlertidig forsørgelse, hvilket bl.a. vil sige uddannelseshjælp, kontanthjælp, dagpenge, sygedagpenge mv.

Tabel 5: Udvikling i 18-års debuttanter blandt midlertidigt forsørgede, 2013-2014

Nettoudvikling, antal		Nettoudvikling, pct.	
Jobcenter Varde	Region Syddanmark	Jobcenter Varde	Region Syddanmark
22	700	1,0	0,8

Kilde: Arbejdsmarkedskontor Syd (DREAM og beregninger foretaget af STAR).

Note: Udviklingen er målt fra 3. kvartal 2013 til 2. kvartal 2014. Midlertidigt forsørgede dækker over samtlige offentligt forsørgede med undtagelse af de permanente ydelser, førtidspension og fleksjob.

Tallene viser, at Jobcenter Varde i den afgrænsede periode har haft 0,2 procentpoint flere 18-årige debutere på offentlig forsørgelse end Region Syddanmark. Jobcenter Varde placerer sig således lidt dårligere end gennemsnittet for Region Syddanmark på dette parameter. Det bemærkes dog, at der er tale om en marginal forskel.

Karaktergennemsnit i folkeskolen

I det følgende gennemgås karaktergennemsnittet for 9. klasseeleverne i Varde Kommune for at få et billede af, i hvor høj grad de unge i Varde Kommune fagligt set er klar til en ungdomsuddannelse efter folkeskolen.

Tabellen nedenfor viser karaktergennemsnittet for 9. klasseeleverne i Varde Kommune for skoleåret 2013/2014. Karaktergennemsnittet holdes op imod den socioøkonomiske reference, hvor eleverne karakter sammenlignes med elever på landsplan med samme baggrund.

Tabel 6: Karaktergennemsnit og socioøkonomisk reference i 9. klasse, skoleåret 2013/2014

Skole	Karaktergennemsnit	Socioøkonomisk reference	Forskel
Agerbæk Skole	5,7	6,1	-0,4
Ansager Skole	6,0	6,0	0,0
Blåbjergskolen, Nr. Nebel afd.	6,1	6,1	0,0
Blåvandshuk Skole	6,6	6,6	0,0
Brorsonskolen	7,1	6,9	0,2
Lykkesgårdskolen	7,3	6,6	0,7*
Næsbjerg Skole	6,0	6,1	-0,1
Nørre Nebel Skole	-	-	-
Sct. Jacobi Skole	6,7	6,6	0,1
Tistrup Skole	6,8	6,5	0,3
Ølgod Skole	6,8	6,4	0,4

Kilde: Beregninger af Styrelsen for It og Læring, baseret på styrelsens egne tal og Danmarks Statistiks registre.

Note: * p<0,05; ** p<0,01; *** p<0,001. Tallene kan tilgås fra www.uddannelsesstatistik.dk.

Som det fremgår af tabellen, er der kun en statistisk signifikant forskel på karaktergennemsnittet og den socioøkonomiske reference ved Lykkesgårdskolen. Forskellen på 0,7 viser, at eleverne her klarer sig bedre end elever på landsplan med samme baggrund. Udover dette kan der ikke identificeres signifikante forskelle. Folkeskoleeleverne i Varde Kommune har således et karaktergennemsnit, der overordnet set svarer til landsgennemsnittet.

Påbegyndt ungdomsuddannelse efter folkeskolen

Tabellen nedenfor viser andelen af elever i Varde Kommune i gang med en ungdomsuddannelse efter tre måneder sammenlignet med den gennemsnitlige andel for hele landet.

Tabel 7: Andel elever i gang med ungdomsuddannelse tre måneder efter 9. klasse, 2013

	Varde Kommune	Landsgennemsnit
Gymnasiale uddannelser	29,2 %	34,9 %
Erhvervsuddannelser	5,8 %	6,8 %
STU	-	0,3 %
Samlet andel i gang med ungdomsuddannelse	35 %	42 %

Kilde: Beregninger af Styrelsen for It og Læring, baseret på Danmarks Statistiks registre.

Note: Tallene kan tilgås fra www.uddannelsesstatistik.dk.

Som det ses af tabellen, ligger Varde Kommune lavere end landsgennemsnittet i forhold til at få de unge til at starte ungdomsuddannelse indenfor tre måneder efter afslutning af 9. klasse. Dette indikerer et potentiale for forbedring.

Nedenstående tabel viser imidlertid, hvor mange unge, der er gået i gang med en ungdomsuddannelse 15 måneder efter afslutning af 9. klasse.

Tabel 8: Andel elever i gang med ungdomsuddannelse 15 måneder efter 9. klasse, 2012

	Varde Kommune	Landsgennemsnit
Gymnasiale uddannelser	65,9 %	66,2 %
Erhvervsuddannelser	21,2 %	19,8 %
STU	-	1,5 %
Samlet andel i gang med ungdomsuddannelse	87,1 %	87,5 %

Kilde: Beregninger af Styrelsen for It og Læring, baseret på Danmarks Statistiks registre.

Note: Tallene kan tilgås fra www.uddannelsesstatistik.dk.

Disse tal viser, at Varde Kommune kun ligger lidt under landsgennemsnittet.